

# 江苏省安全生产监督管理局办公室文件

苏安监办〔2016〕55 号

## 转发《国家安全监管总局办公厅关于 造纸和酱腌菜生产企业有限空间作业条件确认 重点工作专项检查的通报》的通知

各市安监局：

现将《国家安全监管总局办公厅关于造纸和酱腌菜生产企业有限空间作业条件确认重点工作专项检查的通报》（安监总厅管四函〔2016〕97 号）转发你们，并结合我省实际提出如下要求，请一并贯彻执行。

一、巩固提高，开展造纸和酱腌菜生产企业专项检查工作“回头看”。各地要按照国家总局、省局关于造纸和酱腌菜生产企业有限空间条件确认重点工作专项检查的要求，对企业的落实情况开展“回头看”，确保前期工作检查发现的隐患全部整改到位；要彻

底摸清辖区内造纸和酱腌菜生产企业底数，对前期工作中尚未检查到的企业检查到位，并及时补报检查信息，对检查出的隐患要督促企业立即整改，进一步巩固提升专项检查工作成效，坚决遏制造纸和酱腌菜生产企业有限空间作业事故发生。要推广示范企业建设经验，到 2016 年底每一个县（市、区）要建成不少于 5 家有限空间作业示范企业。

**二、突出重点，抓好工贸企业附属污水处理系统有限空间作业条件确认工作。**各级安监部门在前期工作基础上，重点抓好工贸企业附属污水处理系统有限空间作业条件确认工作，摸清相关企业基本情况，严格开展执法检查（检查内容见附件），督促企业对有限空间风险辨识和台账建立、作业人员安全培训、作业审批及执行、警示标识设置、通风检测作业仪器装备配置、应急演练、外委有限空间作业安全管理等方面进行排查整改，推动有限空间作业条件确认工作落实到位。

**三、认真总结，及时报送检查材料和专项检查工作总结。**各地要于 2016 年 12 月 10 日前将《工贸企业附属污水处理系统有限空间条件确认工作专项检查表》、《2016 年各地区工贸企业附属污水处理系统有限空间条件确认工作专项检查汇总表》收齐汇总后与专项检查工作总结一并报送省安监局（联系人及电话：缪春锋，025-83332370<带传真>；电子邮箱：ajyc811@163.com）。省局将

适时对部分地区开展专项督查。

附件：国家安全监管总局办公厅关于造纸和酱腌菜生产企业有限空间作业条件确认重点工作专项检查情况的通报（安监总厅管四函〔2016〕97号）



---

江苏省安全生产监督管理局办公室

2016年6月3日印发

---

# 安全监管总局办公厅

安监总厅管四函〔2016〕97号

## 国家安全监管总局办公厅关于造纸和酱腌菜 生产企业有限空间作业条件确认重点工作 专项检查情况的通报

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产监督管理局：

2015年9月以来，各地区按照《国家安全监管总局办公厅关于开展造纸和酱腌菜生产企业有限空间作业条件确认重点工作专项检查的通知》（安监总厅管四函〔2015〕142号）要求，组织开展了造纸和酱腌菜生产企业有限空间作业条件确认重点工作专项检查（以下简称专项检查），有效遏制了造纸和酱腌菜生产企业有限空间事故易发多发的态势，取得了一定成效。现将有关情况通报如下：

### 一、基本情况

全国共专项检查造纸和酱腌菜生产企业2942家，其中：造纸生产企业1562家，酱腌菜生产企业1380家。共收到专项检查表2637份，其中：造纸企业1386份，酱腌菜生产企业1251份，浙江、安徽、山东、湖南、四川省的305家企业未上报专项检查表。专项

检查情况详见附件 1。

## 二、存在问题

(一)一些企业对有限空间安全作业要求落实不到位。经对专项检查表统计分析,检查存在问题和隐患的企业 2116 家,其中:未开展有限空间风险辨识的企业 611 家,未建立台账的企业 424 家,未开展培训或者培训内容不符合要求的企业 875 家,未按照要求设置警示标识的企业 754 家,暴露出许多企业对有限空间作业安全不重视,对有限空间作业风险认识不到位,未认真贯彻落实《国家安全监管总局办公厅关于开展工贸企业有限空间作业条件确认工作的通知》(安监总厅管四〔2014〕37 号)有关要求,未按照安监总厅管四函〔2015〕142 号文件要求对照检查内容进行自查自改,主体责任不落实。

(二)排查检查不全面,相关企业底数不清。根据中国造纸协会发布的《中国造纸工业 2015 年度报告》,2015 年全国纸及纸板生产企业(即纸浆制造和造纸企业)约 2900 家。根据国家食品药品监管总局统计,目前全国取得食品生产许可证的酱腌菜生产企业共计 4313 家。而此次专项检查仅排查到一半的造纸企业和三分之一的酱腌菜生产企业,暴露出部分地区未认真部署专项检查工作,未掌握辖区内相关企业基本情况,存在专项检查不全面、不到位的问题。

(三)部分地区专项检查工作不深入,督促整改不到位。部分省份排查出的造纸和酱腌菜生产企业全省仅有几十家,用了近三个月开展专项检查,上报的专项检查表还存在数量不全、质量不高的问题。黑龙江省绥化市、广东省广州市、甘肃省兰州市、新疆维吾尔自治区库尔勒经济技术开发区等地的部分专项检查表有空项、缺项,检查发现问题及隐患未提出整改要求,无签字确认等,这也反映出这些地区专项检查不重视、不深入。个别地区专项检查时对企业隐患发现不及时、督促整改力度不足,推动工作不力,在专项检查工作刚结束之际就发生了山东省青岛九盛纸制品有限公司“12·25”有限空间较大中毒事故。

### 三、有关要求

(一)进一步落实造纸和酱腌菜生产企业专项检查工作。各省级安全监管局要对专项检查工作落实情况开展“回头看”,彻底摸清本辖区内造纸和酱腌菜生产企业底数,确保尚未检查到的企业要检查到位,并及时补报检查有关情况,对检查出的隐患要整改到位,进一步巩固提升专项检查工作成效,坚决遏制造纸和酱腌菜生产企业有限空间事故发生。国家安全监管总局将进一步确认各地区排查情况,对于未排查出的造纸和酱腌菜生产企业发生有限空间事故的,将依法从严查处。

(二)重点抓好工贸企业附属污水处理系统有限空间作业条件

确认工作。去年工贸行业有限空间事故依然多发,较大事故起数和伤亡人数约占工贸行业较大事故起数和伤亡人数的 50%,其中工贸企业在附属污水处理系统检修过程中有限空间事故占比较大。为吸取事故教训和遏制事故发生,各地区要在继续贯彻落实安监总厅管四〔2014〕37 号和《国家安全监管总局办公厅关于吸取事故教训加强工贸企业有限空间作业安全监管的通知》(安监总厅管四〔2015〕56 号)要求,全面抓好有限空间作业条件确认工作的基础上,重点抓好工贸企业附属污水处理系统,督促企业对有限空间风险辨识和台账建立、作业人员安全培训、作业审批及执行、警示标识设置、通风检测作业仪器装备配置、应急演练、外委有限空间作业安全管理等 7 个方面进行自查自改,推动有限空间作业条件确认工作落实到位。

(三)认真开展工贸企业附属污水处理系统有限空间作业条件确认工作专项检查。各省级安全监管局要及时转发本通报,并借鉴和吸取造纸和酱腌菜生产企业专项检查工作的经验和教训,认真部署工贸企业附属污水处理系统有限空间作业条件确认工作专项检查,督促市、县级安全监管局摸清涉及附属污水处理系统的工贸企业基本情况,严格开展执法检查(检查内容见附件 2),督促企业落实有限空间安全管理主体责任,防止工贸企业污水处理系统发生有限空间事故。各省级安全监管局要认真总结分析工贸企业

附属污水处理系统有限空间作业条件确认工作专项检查的开展情况,填报专项检查汇总表(见附件3),形成本辖区工作总结报告,于2016年12月25日前报送国家安全监管总局监管四司(联系人及电话:刘钊,010-64464450;电子邮箱:liujian@chinasafety.gov.cn)。

附件:1.2015年各地区专项检查情况汇总表

2.工贸企业附属污水处理系统有限空间作业条件确认  
工作专项检查表

3.2016年各地区工贸企业附属污水处理系统有限空间  
作业条件确认工作专项检查汇总表



(信息公开形式:主动公开)

---

安全监管总局办公厅

2016 年 5 月 20 日印发

---

经办人:刘 钊

电话:64464450

共印 15 份

## 附件 1

2015 年各地区专项检查情况汇总表

| 序号 | 省(区、市) | 企业分类  | 排查企业总量 | 专项检查企业数 | 有限空间安全培训 |         | 未开展有限空间辨识企业数 | 未建立有限空间台账企业数 | 未设置警示标识企业数 | 检查发现问题和隐患企业数 |
|----|--------|-------|--------|---------|----------|---------|--------------|--------------|------------|--------------|
|    |        |       |        |         | 未开展培训企业数 | 内容不符企业数 |              |              |            |              |
| 1  | 北京     | 造纸企业  | 3      | 3       | 0        | 0       | 0            | 0            | 0          | 1            |
|    |        | 酱腌菜企业 | 9      | 9       | 1        | 1       | 1            | 1            | 1          | 7            |
| 2  | 天津     | 造纸企业  | 8      | 8       | 2        | 0       | 2            | 0            | 1          | 8            |
|    |        | 酱腌菜企业 | 68     | 68      | 52       | 0       | 52           | 0            | 43         | 63           |
| 3  | 河北     | 造纸企业  | 79     | 79      | 0        | 1       | 0            | 2            | 2          | 75           |
|    |        | 酱腌菜企业 | 29     | 29      | 0        | 0       | 0            | 0            | 0          | 17           |
| 4  | 山西     | 造纸企业  | 6      | 6       | 4        | 0       | 3            | 1            | 0          | 5            |
|    |        | 酱腌菜企业 | 1      | 1       | 0        | 0       | 0            | 0            | 0          | 1            |
| 5  | 内蒙古    | 造纸企业  | 7      | 7       | 0        | 0       | 0            | 0            | 0          | 1            |
|    |        | 酱腌菜企业 | 14     | 14      | 7        | 0       | 7            | 1            | 7          | 14           |

| 序号 | 省（区、市） | 企业分类  | 排查企业总量 | 专项检查企业数 | 有限空间安全培训 |         | 未开展有限空间辨识企业数 | 未建立有限空间台账企业数 | 未设置警示标识企业数 | 检查发现问题和隐患企业数 |
|----|--------|-------|--------|---------|----------|---------|--------------|--------------|------------|--------------|
|    |        |       |        |         | 未开展培训企业数 | 内容不符企业数 |              |              |            |              |
| 6  | 辽宁     | 造纸企业  | 27     | 27      | 10       | 0       | 12           | 2            | 5          | 22           |
|    |        | 酱腌菜企业 | 55     | 55      | 8        | 3       | 6            | 4            | 12         | 37           |
| 7  | 吉林     | 造纸企业  | 24     | 24      | 0        | 4       | 0            | 5            | 6          | 22           |
|    |        | 酱腌菜企业 | 9      | 9       | 0        | 1       | 0            | 1            | 0          | 8            |
| 8  | 黑龙江    | 造纸企业  | 24     | 24      | 13       | 3       | 11           | 3            | 15         | 20           |
|    |        | 酱腌菜企业 | 25     | 25      | 4        | 5       | 6            | 2            | 4          | 18           |
| 9  | 上海     | 造纸企业  | 6      | 6       | 0        | 0       | 0            | 0            | 3          | 5            |
|    |        | 酱腌菜企业 | 21     | 21      | 1        | 5       | 2            | 7            | 5          | 18           |
| 10 | 江苏     | 造纸企业  | 80     | 80      | 6        | 11      | 9            | 11           | 16         | 78           |
|    |        | 酱腌菜企业 | 86     | 86      | 13       | 10      | 19           | 18           | 27         | 82           |
| 11 | 浙江     | 造纸企业  | 297    | 219     | 12       | 13      | 10           | 22           | 16         | 147          |
|    |        | 酱腌菜企业 | 148    | 140     | 52       | 23      | 28           | 50           | 69         | 126          |

| 序号 | 省(区、市) | 企业分类  | 排查企业总量 | 专项检查企业数 | 有限空间安全培训 |         | 未开展有限空间辨识企业数 | 未建立有限空间台账企业数 | 未设置警示标识企业数 | 检查发现问题和隐患企业数 |
|----|--------|-------|--------|---------|----------|---------|--------------|--------------|------------|--------------|
|    |        |       |        |         | 未开展培训企业数 | 内容不符企业数 |              |              |            |              |
| 12 | 安徽     | 造纸企业  | 46     | 42      | 16       | 5       | 16           | 4            | 15         | 39           |
|    |        | 酱腌菜企业 | 28     | 23      | 18       | 1       | 17           | 1            | 15         | 23           |
| 13 | 福建     | 造纸企业  | 77     | 77      | 19       | 9       | 23           | 14           | 24         | 58           |
|    |        | 酱腌菜企业 | 29     | 29      | 8        | 2       | 9            | 6            | 8          | 21           |
| 14 | 江西     | 造纸企业  | 45     | 45      | 3        | 0       | 4            | 0            | 3          | 45           |
|    |        | 酱腌菜企业 | 20     | 20      | 0        | 0       | 0            | 0            | 0          | 20           |
| 15 | 山东     | 造纸企业  | 171    | 141     | 28       | 18      | 30           | 20           | 44         | 119          |
|    |        | 酱腌菜企业 | 190    | 160     | 62       | 30      | 64           | 27           | 65         | 149          |
| 16 | 河南     | 造纸企业  | 54     | 49      | 11       | 0       | 10           | 4            | 9          | 37           |
|    |        | 酱腌菜企业 | 10     | 15      | 4        | 0       | 4            | 0            | 3          | 10           |
| 17 | 湖北     | 造纸企业  | 37     | 37      | 4        | 5       | 4            | 8            | 6          | 24           |
|    |        | 酱腌菜企业 | 30     | 30      | 5        | 6       | 4            | 6            | 0          | 22           |

| 序号 | 省（区、市） | 企业分类  | 排查企业总量 | 专项检查企业数 | 有限空间安全培训 |         | 未开展有限空间辨识企业数 | 未建立有限空间台账企业数 | 未设置警示标识企业数 | 检查发现问题和隐患企业数 |
|----|--------|-------|--------|---------|----------|---------|--------------|--------------|------------|--------------|
|    |        |       |        |         | 未开展培训企业数 | 内容不符企业数 |              |              |            |              |
| 18 | 湖南     | 造纸企业  | 170    | 166     | 33       | 14      | 51           | 36           | 33         | 149          |
|    |        | 酱腌菜企业 | 30     | 30      | 6        | 2       | 6            | 2            | 2          | 27           |
| 19 | 广东     | 造纸企业  | 134    | 134     | 37       | 11      | 40           | 15           | 53         | 93           |
|    |        | 酱腌菜企业 | 61     | 61      | 27       | 3       | 23           | 11           | 27         | 39           |
| 20 | 广西     | 造纸企业  | 34     | 34      | 4        | 7       | 6            | 4            | 10         | 25           |
|    |        | 酱腌菜企业 | 11     | 11      | 3        | 2       | 3            | 2            | 5          | 7            |
| 21 | 海南     | 造纸企业  | 1      | 1       | 0        | 0       | 0            | 1            | 0          | 1            |
|    |        | 酱腌菜企业 | 0      | 0       | 0        | 0       | 0            | 0            | 0          | 0            |
| 22 | 重庆     | 造纸企业  | 17     | 17      | 0        | 1       | 0            | 2            | 2          | 17           |
|    |        | 酱腌菜企业 | 108    | 108     | 2        | 19      | 0            | 25           | 21         | 108          |
| 23 | 四川     | 造纸企业  | 92     | 33      | 13       | 4       | 12           | 5            | 17         | 25           |
|    |        | 酱腌菜企业 | 195    | 108     | 22       | 24      | 29           | 30           | 50         | 56           |

| 序号 | 省(区、市) | 企业分类  | 排查企业总量 | 专项检查企业数 | 有限空间安全培训 |          | 未开展有限空间辨识企业数 | 未建立有限空间台账企业数 | 未设置警示标识企业数 | 检查发现问题和隐患企业数 |
|----|--------|-------|--------|---------|----------|----------|--------------|--------------|------------|--------------|
|    |        |       |        |         | 未开展培训企业数 | 内容不符合企业数 |              |              |            |              |
| 24 | 贵州     | 造纸企业  | 13     | 13      | 3        | 2        | 3            | 2            | 2          | 7            |
|    |        | 酱腌菜企业 | 25     | 25      | 10       | 3        | 8            | 10           | 11         | 17           |
| 25 | 云南     | 造纸企业  | 78     | 78      | 35       | 8        | 40           | 17           | 39         | 60           |
|    |        | 酱腌菜企业 | 120    | 120     | 0        | 17       | 62           | 20           | 41         | 70           |
| 26 | 西藏     | 造纸企业  | 1      | 1       | 1        | 0        | 1            | 0            | 0          | 1            |
|    |        | 酱腌菜企业 | 0      | 0       | 0        | 0        | 0            | 0            | 0          | 0            |
| 27 | 陕西     | 造纸企业  | 8      | 8       | 0        | 0        | 0            | 0            | 0          | 8            |
|    |        | 酱腌菜企业 | 27     | 27      | 0        | 0        | 0            | 0            | 0          | 27           |
| 28 | 甘肃     | 造纸企业  | 6      | 6       | 2        | 0        | 1            | 0            | 2          | 5            |
|    |        | 酱腌菜企业 | 11     | 11      | 5        | 2        | 3            | 1            | 7          | 7            |
| 29 | 青海     | 造纸企业  | 0      | 0       | 0        | 0        | 0            | 0            | 0          | 0            |
|    |        | 酱腌菜企业 | 0      | 0       | 0        | 0        | 0            | 0            | 0          | 0            |

| 序号 | 省（区、市）   | 企业分类  | 排查企业总量 | 专项检查企业数 | 有限空间安全培训 |         | 未开展有限空间辨识企业数 | 未建立有限空间台账企业数 | 未设置警示标识企业数 | 检查发现问题和隐患企业数 |
|----|----------|-------|--------|---------|----------|---------|--------------|--------------|------------|--------------|
|    |          |       |        |         | 未开展培训企业数 | 内容不符企业数 |              |              |            |              |
| 30 | 宁夏       | 造纸企业  | 5      | 5       | 0        | 1       | 0            | 1            | 0          | 5            |
|    |          | 酱腌菜企业 | 8      | 8       | 3        | 4       | 3            | 4            | 7          | 8            |
| 31 | 新疆       | 造纸企业  | 15     | 15      | 0        | 3       | 2            | 1            | 2          | 9            |
|    |          | 酱腌菜企业 | 6      | 6       | 2        | 1       | 3            | 0            | 1          | 6            |
| 32 | 新疆生产建设兵团 | 造纸企业  | 1      | 1       | 0        | 0       | 0            | 0            | 0          | 1            |
|    |          | 酱腌菜企业 | 2      | 2       | 0        | 1       | 0            | 0            | 0          | 2            |
| 合计 |          | 造纸企业  | 1561   | 1386    | 245      | 128     | 281          | 186          | 324        | 1110         |
|    |          | 酱腌菜企业 | 1381   | 1251    | 342      | 160     | 330          | 238          | 430        | 1006         |
|    |          | 总计    | 2942   | 2637    | 587      | 288     | 611          | 424          | 754        | 2116         |

附件 2

## 工贸企业附属污水处理系统 有限空间作业条件确认工作专项检查表

填表单位（安全监管部门）：\_\_\_\_\_

|                   |                            |                            |
|-------------------|----------------------------|----------------------------|
| 企业名称              |                            |                            |
| 企业地址              |                            |                            |
| 开展有限空间风险辨识并建立台账   | <input type="checkbox"/> 是 | <input type="checkbox"/> 否 |
| 开展有限空间作业审批        | <input type="checkbox"/> 是 | <input type="checkbox"/> 否 |
| 组织作业人员安全培训        | <input type="checkbox"/> 是 | <input type="checkbox"/> 否 |
| 设置有限空间警示标识        | <input type="checkbox"/> 是 | <input type="checkbox"/> 否 |
| 配置必要的通风检测仪器装备     | <input type="checkbox"/> 是 | <input type="checkbox"/> 否 |
| 开展针对性应急演练         | <input type="checkbox"/> 是 | <input type="checkbox"/> 否 |
| 外委作业签署安全协议并进行现场监督 | <input type="checkbox"/> 是 | <input type="checkbox"/> 否 |
| 企业负责人或安全管理人员签名    |                            |                            |
| 安全监管部门检查人员签名      |                            |                            |
| 检查日期              |                            |                            |

附件 3

2016 年各地区工贸企业附属污水处理系统有限空间作业条件确认工作专项检查汇总表

填表单位 ( 盖章 ): \_\_\_\_\_ 填表人: \_\_\_\_\_ 联系电话: \_\_\_\_\_

| 序号 | 地(市、州) | 企业名称 | 企业地址 | 风险辨识和台账建立 |   | 作业人员安全培训 |   | 有限空间作业审批 |   | 设置警示标识 |   | 配置通风检测仪器装备 |   | 开展应急演练 |   | 外委作业签署安全协议并现场监督 |   | 开展执法检查 |   |
|----|--------|------|------|-----------|---|----------|---|----------|---|--------|---|------------|---|--------|---|-----------------|---|--------|---|
|    |        |      |      | 是         | 否 | 是        | 否 | 是        | 否 | 是      | 否 | 是          | 否 | 是      | 否 | 是               | 否 | 是      | 否 |
|    |        |      |      |           |   |          |   |          |   |        |   |            |   |        |   |                 |   |        |   |
|    |        |      |      |           |   |          |   |          |   |        |   |            |   |        |   |                 |   |        |   |
| 合计 | 企业总数:  |      |      |           |   |          |   |          |   |        |   |            |   |        |   |                 |   |        |   |