

# 江苏省安全生产监督管理局办公室文件

苏安监办〔2017〕11号

## 江苏省安监局办公室转发国家安全监管总局 办公厅关于2016年工贸行业有限空间作业条件 确认工作专项检查情况的通报

各设区市安监局：

现将《国家安全监管总局办公厅关于2016年工贸行业有限空间作业条件确认工作专项检查情况的通报》（安监总厅管四〔2017〕19号），转发给你们，并结合我省实际提出如下要求，请一并贯彻执行。

**一、进一步推动企业主体责任落实。**各地要切实加强有限空间专项治理工作，采取有效措施，彻底摸清辖区内涉及有限空间作业的工贸企业底数和安全状况，建立基础台账，县级做到“一企一档”，市级做到“一市一册”。督促辖区内相关企业认真开展有限

空间风险辨识，规范设置警示标识，实施分类分级管理，建立健全有限空间作业审批制度，扎实开展有限空间作业人员培训，充分演练有限空间应急预案，加强涉有限空间作业的外包项目管理，促进企业安全生产主体责任有效落实。

**二、进一步深化条件确认工作。**各地要在前一阶段专项治理工作的基础上，按照总局要求，进一步开展以冶金、建材、轻工行业为重点的有限空间条件确认工作，并对造纸和酱腌菜生产企业以及工贸企业附属污水处理系统有限空间作业条件确认工作开展情况进行“回头看”，确保专项治理工作取得实效。

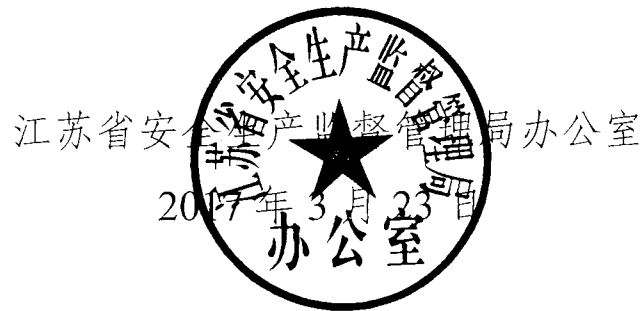
**三、进一步发挥典型示范引领作用。**各地要重视有限空间作业示范企业的典型引领作用，组织每个县（市、区）建成不少于5家示范企业并至少召开1次有限空间作业现场会，以点带面，规范有限空间作业管理，提高企业防范有限空间事故水平，省局将适时对示范点建设情况进行督查检查。

**四、进一步加大执法检查力度。**各地要将工贸行业有限空间作业安全执法检查纳入日常执法计划中，对有限空间专项治理工作开展不力的、存在问题和隐患未严格按期整改的企业依法实施行政处罚，对发生有限空间责任事故的单位 and 责任人严肃追责。

各地要认真总结好的经验和做法，深入分析存在的问题和薄弱环节，尤其是对重点行业有限空间作业条件确认工作的执法检查情况，形成报告，于11月10日前以正式文件报送省安监局监

管一处（联系人及电话：缪春锋，025-83230729，电子邮箱：  
ajyc811@163.com）。

附件：国家安全监管总局办公厅关于 2016 年工贸行业有限  
空间条件确认工作专项检查情况的通报



（信息公开形式：主动公开）

---

江苏省安全生产监督管理局办公室

2017年3月24日印发

---

176  
2017 2 22

# 国家安全生产监督管理总局办公厅文件

安监总厅管四〔2017〕19号

---

## 国家安全监管总局办公厅关于2016年 工贸行业有限空间作业条件确认工作 专项检查情况的通报

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产监督管理局：

2016年，各地区按照国家安全监管总局工作要求认真组织开展造纸和酱腌菜生产企业有限空间作业条件确认专项检查“回头看”和工贸企业附属污水处理系统有限空间作业条件确认工作专项检查，切实遏制工贸行业有限空间事故易发多发的态势。现将有关情况通报如下：

### 一、基本情况

2016年工贸行业有限空间较大事故发生9起、死亡31人，同

比减少 3 起、15 人,同比下降 25%和 32.6%,四川、辽宁、广东、福建、宁夏、江苏、新疆、贵州、浙江等 9 个省(区、市)分别发生 1 起有限空间较大事故,北京、山西、安徽、海南、重庆、西藏、陕西等 7 个省(区、市)和新疆生产建设兵团未发生有限空间事故。

截止到 12 月底,河北、辽宁、吉林、浙江、安徽、福建、河南、湖南、广东、重庆、四川、贵州、陕西、宁夏等 14 个省(区、市)和新疆生产建设兵团共检查补报了造纸和酱腌菜生产企业 534 家,其他省份企业核查结果与 2015 年上报一致,进一步摸清了造纸和酱腌菜生产企业底数。除西藏、新疆和湖北武汉、恩施外,全国专项检查涉及附属污水处理系统的工贸企业共计 11957 家,共发现隐患和问题 17991 个(统计表见附件),并督促有关企业落实整改要求,有效提升了企业有限空间作业安全管理水平。

## 二、主要做法

(一)强化检查指导,推动企业落实主体责任。四川省专项检查造纸生产企业 132 家、酱腌菜生产企业 285 家,下达责令限期整改指令书 397 份,4 家企业停工整改,1 家企业取缔关闭,实施经济处罚 82.3 万元。山东省异地执法检查涉及有限空间作业企业 129 家,发现问题 1697 项,立即整改 1528 项,限期整改 169 项,共下达执法文书 169 份。广东省检查有附属污水处理系统的工贸企业 2562 家次,下达整改指令书 1235 份,停业整顿企业 12 家,罚款 89.2 万元。辽宁、河南、山东、福建、广东、广西等省(区、市)组织开展市际间工贸行业有限空间作业作业条件确认工作交叉检查,

进一步督促各地市强化有关工作要求落实。

(二)完善制度标准,示范引领推动。山西省以地方标准印发《冶金工贸行业有限空间作业安全技术规程》,指导有关企业完善有限空间作业规程。江苏省出台了《工贸行业企业外包项目安全管理暂行办法》,督促工贸企业加强涉及有限空间作业外包项目的监督管理。内蒙古自治区呼和浩特市各旗县区开展了有限空间安全管理规范企业创建,同时督促同类企业对标自查;赤峰市组织开展了监管人员和有关企业负责人参加的工贸企业有限空间示范性执法检查座谈会,并现场对企业有限空间安全管理情况进行剖析检查。

(三)加强宣教培训,全面提升安全意识。北京市组织开展全市工业企业有限空间作业比武竞赛,有效提升有限空间作业的安全宣教质量和队伍的专业化水平。河北省指导冶金企业利用各专业典型有限空间现场作业的正误图片对比来提升作业现场安全管理水平。广东省惠州市制作有限空间事故警示的微电影,并将有限空间作业常识问答内容纳入粤港澳知识竞赛电视节目中,扩大社会宣传面。福建省厦门市编制《有限空间作业安全宣传手册》印发各级监管人员和相关企业,在《厦门日报》专版普及有限空间作业知识。

(四)坚持统筹兼顾,健全有限空间安全作业长效机制。北京市将企业开展安全生产标准化创建与加强工业企业有限空间作业安全管理紧密结合,有限空间作业安全管理存在问题的企业不予

通过安全生产标准化评审。江苏省在全省安全生产信息系统平台的标准清单编制和信息系统功能设计等方面增加有限空间风险辨识和管控模块,督促企业严格落实有限空间安全隐患排查治理责任。宁夏回族自治区和重庆市各级安监部门对涉及有限空间作业的工贸企业排查出的安全隐患要求检查、登记、上报、监控、整改、评价、销号、统计、考核形成闭环,督促企业按期完成整改。

### 三、存在问题

(一)部分工贸企业主体责任落实不到位。从报送的工贸企业有限空间作业条件确认工作专项检查表来看,一些工贸企业附属污水处理系统有限空间作业安全管理工作要求还未落实到位,17.6%的企业未开展有限空间风险辨识并建立台账、18.4%的企业未开展有限空间作业审批、13.3%的企业未开展有限空间作业人员安全培训、12.7%的企业未设置警示标识、34.3%的企业未配置通风检测仪器、24.8%的企业未开展针对性的应急演练、28.2%的企业外委作业未签署安全协议并进行现场监督。

(二)部分地区推动有限空间作业条件确认工作力度不够。一是部分地区的工作停留在层层转发文件、以“文件贯彻文件”的层面,未结合本地区实际采取有力措施推动工作。9个省份依然发生了有限空间较大事故,70个地市发生了有限空间一般事故。二是部分地区仍然存在涉及有限空间作业企业底数和安全管理情况掌握不清楚的问题。2016年国家安全监管总局在对河北省邢台市、吉林四平市和吉林市、广东省东莞市等地区开展的督导检查和

省际交叉检查过程中,发现部分上报辖区内酱腌菜生产企业数量为零的地市实际存在涉及有限空间作业场所的酱腌菜生产企业,且经现场核查发现企业有限空间作业各项工作要求落实严重不到位。三是部分地区未组织开展对企业主要负责人和安全管理人员的有限空间作业安全培训。调研检查中发现企业主要负责人和一些安全管理人员对有限空间概念不清楚、作业场所辨识不准确、安全风险不知情。例如省际交叉检查中发现,陕西比亚迪汽车有限公司等4家企业主要负责人未参加过安全培训,广东深圳雪花啤酒有限公司未将污水处理池等场所纳入有限空间作业场所进行管理。

(三)执法检查不严格不到位。部分地区未把工贸行业有限空间作业安全执法检查纳入日常执法计划中,普遍存在检查较多执法较少的现象,对企业存在的问题和隐患未按照《工贸企业有限空间作业安全管理与监督暂行规定》(国家安全监管总局令第59号)进行行政处罚,尤其是经济处罚较少或者缺失,对涉事工贸企业执法“施之以宽、施之以软”。2016年各地区专项检查上报的检查表中,依然有616家工贸企业附属污水处理系统未开展过执法检查,部分地区存在执法检查不到位的问题。

#### **四、2017年重点工作要求**

(一)进一步深入开展冶金、建材、轻工行业为重点的有限空间条件确认工作。根据近年来工贸行业有限空间事故统计分析,冶金、建材、轻工行业有限空间事故占比八成左右,硫化氢和一氧化



碳气体中毒事故居多,盲目施救造成人员伤亡扩大现象屡禁不止。各地区要巩固和提升前一阶段工作成效,进一步深入开展以冶金、建材、轻工行业为重点的工贸行业有限空间作业条件确认工作。各地区要结合本地区历年来事故情况和行业特点,有针对性地选取重点地区和企业,督促有关地区和企业全面落实有限空间作业条件确认工作要求。

(二)继续推动造纸和酱腌菜生产企业以及工贸企业附属污水处理系统有限空间作业条件确认工作专项检查。各地区要进一步巩固和提升造纸和酱腌菜有限空间作业条件确认工作专项检查“回头看”工作成效,结合本地区开展工作的实际情况,采取措施,加强检查抽查,严防企业未检查到、检查到的企业整改不到位或整改后又反弹等情况的发生。对今后督查、检查中发现或被举报经核实存在未上报的造纸和酱腌菜企业,要对属地监管部门予以通报批评。各地区要继续对辖区内涉及污水处理系统的工贸企业进行再排查、再摸底,力争无遗漏、无盲区,进一步摸清底数和健全监管台账,督促企业从有限空间风险辨识和台账建立、作业人员安全培训、作业审批及执行、警示标识设置、通风检测仪器装备配置、应急演练、外委有限空间作业安全管理等7个方面提升有限空间管理水平,确保工贸企业污水处理系统有限空间作业条件确认工作取得扎实成效。

(三)严格执法检查,督促工贸企业有限空间安全主体责任落实到位。各地区要加强工贸企业有限空间作业场所的现场监督执

法,对工贸企业存在安全隐患和问题多、整改不及时不到位的,要敢于动真碰硬,按照有关法规规章规定的上限进行处罚,在有关媒体进行公开曝光,纳入安全生产不良记录“黑名单”企业名单管理。对不落实工贸行业有限空间作业条件确认工作要求导致发生事故的,特别是造纸和酱腌菜生产企业、工贸企业附属污水处理系统发生较大以上事故的,要依法依规追究有关单位和企业的责任。国家安全监管总局今年将适时组织对部分省份工贸行业有限空间作业条件确认工作情况开展明察暗访和调研检查,并将暗访和检查情况进行全国通报。

(四)强化宣教培训,多渠道拓宽和提升工贸行业有限空间作业安全宣教水平。各地区要充分认识有限空间作业安全宣教培训的重要性和必要性,下大力气提升有关工贸企业有限空间作业人员安全风险意识,积极开展工贸行业有限空间作业安全事故警示教育及有关安全知识培训。充分利用微信、网站、报纸、电视等媒体资源,制作一些易于传播、接受的新媒体素材和宣教材料,进一步拓宽宣教渠道和提升宣教质量;将工贸行业有限空间作业安全宣教纳入到2017年各级部门和有关企业“安全生产月”活动中,全面提升工贸行业有限空间作业安全宣教水平。

(五)注重统筹兼顾,着力提升工贸企业有限空间作业安全管理水平。各地区要将工贸行业有限空间作业条件确认工作作为一项重点工作,持续抓,要与安全生产标准化建设、隐患排查治理体系建设、工贸行业较大危险因素辨识管控计划等工作结合起来,把

有限空间作业列为企业安全生产标准化建设和开展较大危险因素辨识管控的重要内容,充分利用隐患排查治理体系建设系统,督促有关企业开展自查自纠自报,统筹兼顾,多措并举,不断巩固和提升工贸行业有限空间作业安全管理水平。

各省级安全监管局要认真总结好的经验和做法,深入分析存在的问题和薄弱环节,尤其是对重点行业有限空间作业条件确认工作的执法检查情况,形成本辖区工贸行业有限空间作业条件确认工作开展情况总结报告,于11月30日之前以正式文件报送国家安全监管总局监管四司(联系人及电话:刘钊,010-64464450,电子邮箱:liujian@chinasafety.gov.cn)。

附件:2016年全国工贸企业附属污水处理系统有限空间作业条件确认工作专项检查情况统计表

